

Акт проверки № 8
бюджетного учреждения Омской области "Комплексный центр социального
обслуживания населения "Пенаты" Центрального административного округа"

г. Омск

25 мая 2026 года

Наименование органа ведомственного контроля: Министерство труда и социального развития Омской области (далее – Министерство).

Место составления акта проверки: по месту нахождения органа ведомственного контроля, 644007, г. Омск, ул. Яковлева, д. 6.

Основания для проведения проверки: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), распоряжение Министерства от 14 января 2026 года № 4-р "Об утверждении плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Омской области Министерством труда и социального развития Омской области в 2026 году".

Реквизиты правового документа Министерства о проведении проверки: распоряжение Министерства от 15 апреля 2026 года № 117-р "О проведении плановой проверки закупок бюджетного учреждения Омской области "Комплексный центр социального обслуживания населения "Пенаты" Центрального административного округа".

Цель проверки: выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок).

Сроки проведения проверки: с 21 апреля 2026 года по 25 мая 2026 года.

Проверяемый период: с 1 января 2025 года по 20 апреля 2026 года.

Предмет проверки:

- соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- соблюдение сроков и порядка формирования отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО);
- соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг и заканчивая заключением контракта;
- соблюдение сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- соблюдение требований законодательства контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- иные вопросы, возникшие в ходе проверки.

Состав группы должностных лиц, уполномоченных органом ведомственного контроля на проведение проверки (далее – инспекция):

Ахметьянова Светлана Равильевна – заместитель руководителя правового департамента – начальник отдела закупок правового департамента Министерства;

Ковалева Наталья Михайловна – советник отдела закупок правового департамента Министерства;

Стерженченко Олеся Юрьевна – главный специалист отдела закупок правового департамента Министерства;

Филимонова Мария Сергеевна – главный специалист отдела закупок правового департамента Министерства.

Наименование субъекта контроля – бюджетное учреждение Омской области "Комплексный центр социального обслуживания населения "Пенаты" Центрального административного округа" (далее – Заказчик, Учреждение).

Адрес местонахождения субъекта контроля: 644031, Омская область, г. Омск, п. Биофабрика, д. 14.

ИНН, ОГРН субъекта контроля: ИНН 5504031511, ОГРН 1025500976665.

Вид проведения проверки: документарная, выборочная.

В рамках проверки рассмотрены правовые акты Учреждения, регламентирующие осуществление закупок товаров, работ, услуг, осуществлена проверка соблюдения Учреждением сроков планирования закупок, а также выборочная проверка закупок товаров (работ, услуг) с применением конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее – конкурентные закупки) и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде.

В проверяемом периоде в рамках Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением осуществлены следующие конкурентные закупки:

1) посредством открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту кровли нежилого двухэтажного здания с подвалом БУ "КЦСОН "Пенаты", расположенного по адресу: г. Омск, п. Биофабрика, д. 14 (извещение № 0152200004725000837) (далее – закупка № 0152200004725000837);

2) посредством запроса котировок в электронной форме:

- на выполнение работ по текущему ремонту здания, расположенного по адресу: г. Омск, п. Биофабрика, д. 14 (помещение № 4 (коридор) 1-го этажа) (извещение № 0152200004725001001) (далее – закупка № 0152200004725001001);

- на услуги по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников БУ "КЦСОН "Пенаты" (извещение № 0352200002126000001) (далее – закупка № 0352200002126000001).

При этом, в силу Указа Губернатора Омской области от 31 декабря 2013 года № 182 процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках

закупок № 0152200004725000837 и № 0152200004725001001 осуществлялась уполномоченным органом – Главным управлением контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган).

Инспекция не наделена полномочиями по осуществлению контрольных мероприятий в отношении указанного уполномоченного органа.

Примечание: содержащиеся в настоящем акте проверки указания (ссылки) на нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) приведены в редакциях, действующих на момент осуществления действий (бездействий), описываемых в акте проверки.

Контрактный управляющий. Комиссия по осуществлению закупок

1. В силу части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

При этом согласно части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом от 20 мая 2020 года № 63-п в Учреждении назначен контрактный управляющий с закреплением обязанностей в должностной инструкции. Повышение квалификации контрактного управляющего подтверждено удостоверением о повышении квалификации образовательной организации.

2. В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Приказом Учреждения от 6 октября 2023 года № 100-п создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд бюджетного учреждения Омской области "Комплексный центр социального обслуживания населения "Пенаты" Центрального административного округа".

Повышение квалификации в сфере закупок всех членов комиссии подтверждено удостоверениями образовательных организаций.

Соблюдение требований законодательства в сфере закупок при планировании закупок

В силу части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок товаров (работ, услуг) осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Согласно части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график закупок формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения.

План-график закупок Учреждения на 2025 финансовый год и плановый период 2027 и 2027 годов утвержден 27 декабря 2024 года и размещен 29 декабря 2024 года, в установленные законодательством сроки. План-график закупок на 2026 финансовый год и на плановый период 2027 и 2028 годов утвержден 29 декабря 2025 года и размещен 30 декабря 2026 года, также в установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок сроки.

Соблюдение сроков и порядка формирования отчета об объеме закупок у СМП, СОНО

В соответствии с требованиями части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее 25 % совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ).

В силу части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

При этом согласно части 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определены постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 года № 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (далее – Постановление № 238).

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2025 год Учреждением размещен в ЕИС 17 марта 2026 года в установленные Федеральным законом № 44-ФЗ сроки.

В соответствии с информацией, представленной Учреждением в ходе проверки (пояснение Учреждения от 15 мая 2026 года б/н) размер СГОЗ Учреждения в 2025 году составил 2 039 487 рублей 47 копеек, что не соответствует расчетам на основании информации, содержащейся в государственной информационной системе Омской области в сфере закупок (далее – ГИС) – 1 984 805 рублей 07 копеек.

Размер СГОЗ 2 039 487 рублей 47 копеек, указанный в позиции 1 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО, не соответствует фактическому размеру СГОЗ 1 984 805 рублей 07 копеек, рассчитанному как сумма оплаты по всем контрактам в 2025 году.

Вместе с тем, размер СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ включению в расчет СГОЗ Заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП, СОНО, указанный в позиции 3 раздела II отчета об объеме закупок у СМП, СОНО 1 745 258 рублей 07 копеек не соответствует фактическому размеру – 1 690 576 рублей 53 копейки.

Соответственно, объем закупок, который Заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ осуществить у СМП, СОНО в отчетном году составит 422 644 рубля 13 копеек вместо 436 314 рублей 73 копейки.

Указанные нарушения Заказчика при размещении отчета являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.31 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов.

Вместе с тем, объем закупок, который осуществил Заказчик у СМП, СОНО в отчетном году составил 100 %, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Соблюдение сроков направления информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 1875 утверждено Положение о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами (далее – Отчет), о порядке формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о порядке предоставления федеральному органу исполнительной власти, указанному в части 7 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ и части 7 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о порядке рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году указанных закупок этим федеральным органом исполнительной власти (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 9 части III Положения Заказчик не позднее 31 января года, следующего за отчетным:

а) включает в отчет информацию в отношении осуществленных заказчиком в отчетном году закупок, информация о которых не подлежит размещению в единой информационной системе (при наличии таких закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Учреждением размещен Отчет за 2025 год в ЕИС 26 января 2026 года, то есть с соблюдением сроков, установленных законодательством.

В отчетном году заказчиком не осуществлялась приемка товаров, указанных в приложениях к постановлению Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2025 года № 1875.

В размещенном Заказчиком Отчете не выявлено нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Соблюдение Учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении конкурентных закупок товаров, работ, услуг

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющиеся объектом закупки.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон о лицензировании) установлено, что лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Так, в силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона о лицензировании медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Предметом закупки № 0352200002126000001 является оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра сотрудников БУ "КЦСОН "Пенаты".

В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и инструкция по ее заполнению, размещенных в составе извещения об осуществлении закупки № 0352200002126000001, содержится указание на информацию и документы, предоставляемые участниками закупки в качестве подтверждения соответствия требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

"Требуется в соответствии с пунктом 3 требований к участникам, установленных извещением об осуществлении закупки - информацию или документ, содержащий сведения о соответствии участника закупки установленным требованиям."

Вместе с тем, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в извещении об осуществлении закупки № 0352200002126000001 исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, не установлен.

Также Заказчиком не соблюдены требования пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона о лицензировании.

При этом в разделе "Требования к участникам" извещения об осуществлении закупки № 0352200002126000001 пункт 3 отсутствует.

Указанные нарушения Заказчика при осуществлении закупки являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 16 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта в отношении контракта, заключенного по результатам электронных процедур, такой обмен осуществляется с использованием ЕИС путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием ЕИС, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в ЕИС без размещения на официальном сайте.

В нарушение части 16 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в пункте 8.3 проекта контракта, размещенного в составе извещения № 0352200002126000001, предусмотрено, что *Претензия должна быть выполнена на бумажном носителе, подписана уполномоченным лицом. Претензия должна быть направлена заказным письмом с уведомлением либо вручена лично соответствующему представителю Стороны под роспись с указанием даты вручения.*

При отправке претензии заказным письмом с уведомлением факт получения претензии подтверждается календарным штемпелем и соответствующей

записью оператора почтовой связи на заказном уведомлении. Стороны определили момент получения претензии считать дату календарного штампа оператора почтовой связи по месту нахождения Стороны настоящего контракта на уведомлении о вручении.

Направление претензии иным способом в целях настоящего контракта не допускается.

Указанные нарушения Заказчика при осуществлении закупки являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. Частью 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

3.1. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в ЕИС размещены документы, содержащие противоречивую информацию.

В пункте 4.7 электронного контракта от 31 марта 2026 года № 2026.019351, заключенного по результатам закупки № 0352200002126000001 (далее – электронный контракт № 2026.019351), указано, что удержание суммы неисполненных требований об оплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю), не предусмотрено.

При этом в пункте 4.1.7 проекта контракта, размещенного в составе извещения об осуществлении закупки № 0352200002126000001, а также контракта, сформированного в виде файла без использования ЕИС, прикрепленного к электронному контракту № 2026.019351, и размещенному в ЕИС, такое условие предусмотрено.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ ввиду размещения в ЕИС документов с противоречивой информацией о праве Заказчика удержать сумму неисполненных требований об оплате неустоек (штрафов, пеней) из суммы, подлежащей оплате поставщику.

3.2. В нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в ЕИС размещены документы, содержащие недостоверную информацию.

А именно, в Техническом задании, являющимся приложением № 1 к контракту (документ проект контракта), а также в документе "Описание объекта закупки" размещенных в составе извещения об осуществлении закупки № 0352200002126000001, содержится ссылка на приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 282н "Об утверждении Порядка проведения экспертизы профессиональной пригодности и формы медицинского заключения о пригодности или непригодности к выполнению отдельных видов работ", который приказом Минздрава России от 25 марта 2025 года № 147Н признан утратившим силу с 1 сентября 2025 года.

Указанные нарушения Заказчика при осуществлении закупки являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 5

статьи 7.30.1 КоАП РФ – нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

**Соблюдение требований законодательства в сфере закупок
при осуществлении закупок у единственного
поставщика (подрядчика, исполнителя)**

В проверяемом периоде Учреждением заключено 7 контрактов на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 336 598,54 рублей, из них: 294 228,54 рублей в 2025 году, 42 370,00 рублей в 2026 году.

Нарушений при заключении Учреждением контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не выявлено.

Выводы инспекции по результатам плановой проверки:

1. В действиях должностных лиц Учреждения установлено несоблюдение положений пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона о лицензировании, а также нарушение положений части 3 статьи 7, части 1 статьи 18, части 1 статьи 22, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42, части 16 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановление № 238.

2. Действия должностных лиц Учреждения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ (в редакции, действующей с 1 марта 2025 года).

Заместитель руководителя правового
департамента – начальник закупок
правового департамента Министерства
_____ С.Р. Ахметьянова

Советник отдела закупок правового
департамента Министерства,
_____ Н.М. Ковалева

Главный специалист отдела закупок
правового департамента Министерства,
_____ О.Ю. Стерженченко

Главный специалист отдела закупок
правового департамента Министерства,
_____ М.С. Филимонова